

Broj: 408-4/2019
Križevci, 15.05.2019.

Na temelju članka 198. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16) i članka 9. stavka 6. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 101/17) stručno povjerenstvo za provedbu postupka javne nabave Vodnih usluga d.o.o. objavljuje

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAJNTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

Naručitelj Vodne usluge d.o.o., Ulica Drage Grdenića 7, 48260 Križevci, OIB: 48337206587 planira pokrenuti postupak nabave za nabavu radova predmeta nabave **Razvoj vodnokomunalno infrastrukture aglomeracije Križevci- Upravljanje projektom**

Sukladno članku 198. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16) naručitelj je dana 18.04.2019. godine u EOJN RH i na internet stranici www.vodneusluge-krizevci.hr stavio na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima Nacrt dokumentacije o nabavi, nacрте te pripadajući troškovnik za predmet nabave Razvoj vodnokomunalno infrastrukture aglomeracije Križevci- Upravljanje projektom

Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima trajalo je do 29.04.2019. godine.

Tijekom prethodnog savjetovanja Naručitelj nije održao sastanak sa zainteresiranim gospodarskim subjektima, te je primio sljedeće primjedbe odnosno prijedloge na objavljenu dokumentaciju na koje daje ove odgovore:

Pitanje 1¹:

¹

² Infrastrukturne građevine definirane su stavkom 8 članka 3 Zakona o prostornom uređenju (NN 153/13 i 65/17)

³ Kriterij mjerodavan za ocjenu jednako vrijednosti predmeta nabave:

- međunarodno priznati standard ugovaranja,
- odnosi se na građevinske i inženjerske radove
- na jasan i nedvosmislen način utvrđuje pravila provedbe ugovora

Ovim DON-om propisano je minimalno specifično iskustvo ključnih stručnjaka na provedbi usluge upravljanja projektom izvedenim prema FIDIC modelima ugovora. Razlog traženju takvog iskustva leži u specifičnosti samog Projekta. Naime, predmet ovog upravljanja projektom su radovi i usluge koji se ugovaraju prema FIDIC Crvenoj i Žutoj knjizi. FIDIC ugovori su specifični jer se radi o međunarodnim obrascima ugovora koji su izrađeni kroz desetljeća iskustva Međunarodne federacije inženjera i konzultanata. Nadalje, FIDIC poznaje, postavlja i diktira specifičnost i formalnost u ponašanju kod svih sudionika u gradnji (Izvođač, Naručitelj, krajnji korisnik, Voditelj projekta, Inženjer itd.). Obzirom na spomenutu specifičnost FIDIC ugovora, intencija je javnog naručitelja, a imajući na umu najbolji interes projekta, da subjekti koji će sudjelovati u provedbi projekta imaju određeno iskustvo s FIDIC ugovorima ili da imaju iskustva na provedbi nadzora kompleksnih projekata koji su izvedeni prema međunarodnim standardima i prema međunarodnim obrascima ugovora. Ovdje valja napomenuti kako su FIDIC obrasci ugovora često korišteni obrasci u cijelom svijetu, stoga bi slični opći uvjeti bili oni obrasci ugovora koji su izdani od strane međunarodnog udruženja ili institucije, koji su često korišteni na međunarodnim projektima i koji imaju jednaku vrijednost kao FIDIC ugovori. Pod jednakovrijednim uvjetima ugovora smatraju se uvjeti ugovora koji imaju uredno regulirane međusobno usklađene procedure postupanja, istaknutu ulogu administratora ugovora koji zastupa naručitelja (ekvivalent Inženjera u FIDIC-ovom ugovoru), jasan slijed ugovornih procedura, postupke rješavanja sporova i sl.

⁴ Isključuje se iskustvo stečeno kod Izvođača

⁵ Osobom odgovornom za vođenje projekta se smatra stručnjak koji je prije donošenja Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje („Narodne novine“ br. 78/15 od 17.7.2015.) obavljao aktivnosti voditelja projekta bez obzira na točan naziv funkcije (npr. voditelj investicije, predstavnik naručitelja, ovlaštenik naručitelja, upravitelj gradnje, projektni inženjer, projektni menadžer, direktor projekta, ...)

Točka 53.2. STRUČNA KVALIFIKACIJA STRUČNJAKA DoN-a, Stručnjak 1: Voditelj projekta, kriterij A.1 navodi sljedeće:

Iskustvo Stručnjaka 1 na poziciji voditelja projekta u realizaciji projekata građenja infrastrukturnih građevina² prema FIDIC uvjetima ugovora ili jednakovrijednim uvjetima ugovora³ na kojima je stručnjak bio imenovan⁴ voditeljem projekta ili osobom odgovornom za vođenje projekta⁵, a na kojima su završene sve aktivnosti. Ukoliko na projektu nisu završene sve aktivnosti Stručnjak 1 treba dokazati da na predmetnom projektu ima iskustvo na poziciji voditelja projekta ili osobe odgovorne za vođenje projekta⁵ u trajanju od najmanje 12 mjeseci.

Molimo Naručitelja da potvrdi naše razumijevanje pojašnjenja pod fusnotom 5 „Osobom odgovornom

za vođenje projekta se smatra stručnjak koji je prije donošenja Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje („Narodne novine“ br. 78/15 od 17.7.2015.) obavljao aktivnosti voditelja

projekta bez obzira na točan naziv funkcije (npr. voditelj investicije, predstavnik naručitelja, ovlaštenik

naručitelja, upravitelj gradnje, projektni inženjer, projektni menadžer, direktor projekta, ...)“

podrazumijeva i priznaje iskustva stečeno kao projektni inženjer, projektni menadžer, direktor projekta,

...itd. ispred tvrtke koja je vršila nadzor?

ODGOVOR:

Naručitelj ne podrazumijeva i neće priznati iskustva kao što su npr. voditelj investicije, predstavnik naručitelja, ovlaštenik naručitelja, upravitelj gradnje, projektni inženjer, projektni menadžer, direktor projekta i slično, a koja su stečena kroz ugovore o nadzoru. Naručitelj će isključivo priznati iskustva (navedena u članku 33 Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje NN 78/15 i 118/18) koja je Stručnjak stekao ili kao predstavnik Naručitelja ili kroz ugovore s Naručiteljem koji su uključivali usluge upravljanja projektom u kojem je druga fizička osoba bila imenovana voditeljem projekta.

Pitanje 2:

Točka 53.2. STRUČNA KVALIFIKACIJA STRUČNJAKA DoN-a, Stručnjak 1: Voditelj projekta, kriterij A.2 navodi sljedeće:

„Vrijednost jednog (1) Ugovora o građenju završene infrastrukturne građevine na kojem je Stručnjak 1 bio imenovan voditeljem projekta ili osobom odgovornom za vođenje projekta.“⁶

Napominjemo kako je navedeni uvjet dosta restriktivan, s obzirom na činjenicu da su u Hrvatskoj ugovori o građenju infrastrukturnih građevina vrijednosti 150.000.000,00 kn ili više pokrenuti tek unazad 1-2 godine te ih većina još uvijek traje. Stoga predlažemo:

- smanjenje iznosa određenog za maksimalni broj bodova za kriterij A.2 na 120.000.000,00 kn.

ODGOVOR:

Naručitelj ne prihvaća prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta. Tvrdnja koju zainteresirani gospodarski subjekt navodi u svom pitanju je paušalna i ničim nije potkrijepljena. Naručitelj raspolaže s drugačijim informacijama te smatra da je traženi uvjet razmjernan predmetu nabave.

Pitanje 3a:

Točka 53.2. STRUČNA KVALIFIKACIJA STRUČNJAKA DoN-a, Stručnjak 2: Zamjenik voditelja projekta -tehnički stručnjak, kriterij B.1 navodi sljedeće:

„Iskustvo Stručnjaka 2 na poziciji voditelja projekta ili zamjenika voditelja projekta u realizaciji projekta

građenja komunalnih vodnih građevina⁶ u kojima je stručnjak bio imenovan⁴ kao Voditelj projekta ili Zamjenik voditelja projekta ili osoba odgovorna za vođenje projekta⁵, a na kojima su završene

sve aktivnosti.“

Molimo Naručitelja da potvrdi naše razumijevanje pojašnjenja pod fusnotom 5 „Osobom odgovornom

za vođenje projekta se smatra stručnjak koji je prije donošenja Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje („Narodne novine“ br. 78/15 od 17.7.2015.) obavljao aktivnosti voditelja

projekta bez obzira na točan naziv funkcije (npr. voditelj investicije, predstavnik naručitelja, ovlaštenik

naručitelja, upravitelj gradnje, projektni inženjer, projektni menadžer, direktor projekta, ...)“
podrazumijeva i priznaje iskustva stečeno kao projektni inženjer, projektni menadžer, direktor projekta,... itd. ispred tvrtke koja je vršila nadzor?

ODGOVOR:

Naručitelj ne podrazumijeva i neće priznati iskustva kao što su npr. voditelj investicije, predstavnik naručitelja, ovlaštenik naručitelja, upravitelj gradnje, projektni inženjer, projektni menadžer, direktor projekta i slično, a koja su stečena kroz ugovore o nadzoru. Naručitelj će isključivo priznati iskustva (navedena u članku 33 Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje NN 78/15 i 118/18) koja je Stručnjak stekao ili kao predstavnik Naručitelja ili kroz ugovore s Naručiteljem koji su uključivali usluge upravljanja projektom u kojem je druga fizička osoba bila imenovana voditeljem projekta.

Pitanje 3b:

Također molimo potvrdu razumijevanja da se za iskustvo Stručnjaka 2 za poziciju B.1 priznaje i iskustvo na realizaciji projekta građenja infrastrukturnih građevina koje inicijalno nisu komunalne vodne građevine, ali su komunalne okolišne građevine sa elementima vodno komunalnih građevinskih zahvata u sebi, poput uređaja za pročišćavanje voda i slično.

ODGOVOR:

Naručitelj ne prihvaća prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta. Naručitelj je odredio da se za Stručnjaka 2 priznaje iskustvo stečeno na poziciji voditelja projekta ili zamjenika voditelja projekta u realizaciji projekta građenja komunalnih vodnih građevina. Definicija komunalne vodne građevine dana je u članku 22, stavak 2.1 i 2.2 Zakona o vodama (NN 153/09, 63/11, 130/11, 65/13, 14/14).

Pitanje 4:

Točka 65. IZMJENE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI TIJEKOM NJEGOVA TRAJANJA
DoN, PROCEDURA

ZAMJENE STRUČNJAKA:

Predmetna točka navodi sljedeće: „U slučaju da ponudom predloženi stručnjaci nisu u mogućnosti pristupiti realizaciji ovog Ugovora, kao i u slučaju da je nužna zamjena nekog od stručnjaka tijekom izvršenja Ugovora, tada Izvršitelj mora predložiti njihovu zamjenu. Predložene zamjene moraju ispunjavati minimalno kriterije koji su definirani za stručnjake u ovoj Dokumentaciji o nabavi. Ukoliko se radi o zamjeni stručnjaka koji je bio bodovan u okviru kriterija za odabir ekonomski najpovoljnije ponude tada zamjenski stručnjak mora imati iste ili više kvalifikacije od stručnjaka koji se mijenja kako bi i sa zamjenskim stručnjakom, da je bio prvotno imenovan, Izvršitelj ostvario isti ili veći broj bodova od onih koje je ostvario sa prvotno imenovanim stručnjakom. „

Napominjemo kako je podcrtani navod kontradiktoran, te predlažemo da se isti doradi na sljedeći način:

„,,U slučaju da ponudom predloženi stručnjaci nisu u mogućnosti pristupiti realizaciji ovog Ugovora, kao i u slučaju da je nužna zamjena nekog od stručnjaka tijekom izvršenja Ugovora, tada Izvršitelj mora predložiti njihovu zamjenu. Predložene zamjene moraju ispunjavati minimalno kriterije koji su definirani

za stručnjake u ovoj Dokumentaciji o nabavi. Ukoliko se radi o zamjeni stručnjaka koji je bio bodovan u

okviru kriterija za odabir ekonomski najpovoljnije ponude tada zamjenski stručnjak mora imati ostvariti takav broj bodova kako bi i sa zamjenskim stručnjakom, da je bio prvotno imenovan, Izvršitelj ostvario isti ili veći broj bodova od onih koje je ostvario sa prvotno imenovanim stručnjakom.,, Naime isto je sukladno i tumačenju gledanja istog u odnosu na Smjernice Komisije o određivanju financijskih korekcija, te nacionalnih Pravila o financijskim korekcijama.

ODGOVOR:

Naručitelj prihvća prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta.

Pitanje 5:

Točka 69. POSEBNI UVJETI UGOVORA DoN, odredba 1.1.20

Predmetna odredba navodi: „Administrativne i financijske kazne

Ne derogirajući odredbe o primjeni kazni određenih Ugovorom, Naručitelj može Izvršitelju nametnuti administrativne i financijske kazne sukladno članku 109, Administrativne i financijske kazne, Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije“

Molimo Naručitelja da jasno u Dokumentaciji navede što predmetna odredba znači za izvršitelja, i na koji način ju Naručitelj može primjenjivati s obzirom da se ista odnosi na dodjelu bespovratnih sredstava, odnosno prema našem razumijevanju može ih određivati tijelo koje dodjeljuje bespovratna sredstva, što u ovoj nabavi nije slučaj.

ODGOVOR:

Citirajući čl. 109 i dio čl. 107 Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije:

Javni naručitelj može izreći administrativne i/ili financijske sankcije:

- (a) izvoditeljima, natjecateljima ili ponuditeljima u slučajevima iz članka 107. stavka 1. točke*
- (b) citirano: krivi za pogrešno prikazivanje podataka koje javni naručitelj traži kao uvjet za sudjelovanje u postupku nabave ili ako nisu dostavili takve podatke*
- (b) izvoditeljima za koje je utvrđeno da su ozbiljno kršili svoje obveze iz ugovora koji se financiraju iz proračuna.*

U svim slučajevima, međutim, javni naručitelj mora dotičnoj osobi prvo omogućiti da iznese svoje primjedbe.

Pitanje 6:

DODATAK 3 - Naknada i plaćanje

U predmetnom dodatku navodi se sljedeće: „Izvršitelj mora voditi evidencije prisutnosti stručnjaka na lokaciji Projekta i obvezno ih priložiti uz mjesečne račune koje izdaje za izvršenu uslugu Naručitelju. Istim evidencijama mora nedvojbeno dokazati prisutnost stručnjaka sukladno minimalnom angažmanu definiranom u točki 66.11.2 DON Projektnog zadatka.“

S obzirom kako se ovdje radi o usluzi na temelju paušalne cijene, gdje su određeni uvjeti te osiguranja urednog izvršenja ugovora koje Naručitelj ima pravo iskoristiti, napominjemo kako se ovdje radi o prekomjernom zahtjevu te se radi o nepotrebnoj administraciji i opterećenju kako izvršitelja tako i Naručitelja. Izvršitelj mora prilagoditi dostupnost osoblja potrebama urednog izvršenja ugovora, te Naručitelj ima predviđene mehanizme osiguranja istog u okviru ove dokumentacije.

Stoga predlažemo da se izbací nepotrební zahtjev evidencija prisutnosti stručnjaka na lokaciji Projekta i prilaganja uz mjesečne račune.

ODGOVOR:

Naručitelj ne prihvaća prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta. Prisutnosti stručnjaka

navedene u DoN-u preuzete su iz Studije izvedivosti, a nužne su za efikasnu suradnju s Unutarnjom jedinicom za provedbu projekta koju ustrojava Naručitelj iz unutarnjih struktura tvrtke te uspješno upravljanje projektom.

Ovo Izvješće objavit će u EOJN RH i internet stranici naručitelja www.vodneusluge-krizevci.hr.

**STRUČNO POVJERENSTVO ZA PROVEDBU
POSTUPKA JAVNE NABAVE**