

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU S ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

Vodne usluge d.o.o. kao naručitelj je prije pokretanja otvorenog postupka javne nabave za nabavu izgradnje sustava odvodnje i pročišćavanja sanitarne otpadne vode aglomeracije Sveti Ivan Žabno- faza 1 (naselja: Škrinjari i dio naselja Sveti Ivan Žabno) i faza 2 (naselja: Markovac Križevački, Hrsovo, Kendelovac, Ladinec, Kuštani, Novi Glog, Cirkvena i dio ulice Braće Radić) u ukupnoj duljini od 21,4 km, Evidencijski broj nabave: 30/2023, u vremenskom razdoblju od 15. do 21. prosinca 2023. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske objavilo opis predmeta nabave, tehničke specifikacije, kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, kriterije za odabir ponude, prijedlog ugovora i druge dokumente u svrhu provođenja prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.

S obzirom na navedeno, Naručitelj u skladu s člankom 10. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora i prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi putem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske objavljuje slijedeće podatke:

1. Naziv i OIB naručitelja:

- Vodne usluge d.o.o.
- Ulica Drage Grdenića 7
- 48260 Križevci
- OIB: 48337206587

2. Evidencijski broj nabave: 30/2023

3. Predmet nabave:

Izgradnja sustava odvodnje i pročišćavanja sanitarne otpadne vode aglomeracije Sveti Ivan Žabno-faza 1 (naselja: Škrinjari i dio naselja Sveti Ivan Žabno) i faza 2 (naselja: Markovac Križevački, Hrsovo, Kendelovac, Ladinec, Kuštani, Novi Glog, Cirkvena i dio ulice Braće Radić) u ukupnoj duljini od 21,4 km

4. Datumi početka i završetka prethodnog savjetovanja:

Prethodno savjetovanje trajalo je od 15. do 21. prosinca 2023. godine.

5. Navod je li tijekom prethodnog savjetovanja naručitelj održao sastanak:

Tijekom prethodnog savjetovanja naručitelj nije održao sastanak sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.

6. Tekst primjedbi ili prijedloga, bez navođenja podataka o gospodarskom subjektu:

U postupku savjetovanja s gospodarskim subjektima prijedlozi su kako slijedi:

U sklopu prethodnog savjetovanja, kao zainteresirana strana za dobivanje posla, slobodni smo staviti slijedeće primjedbe i prijedloge na Dokumentaciju za nadmetanje u gore naznačenom predmetu javne nabave (u daljnjem tekstu: DON). Prijedlozi se temelje na iskustvima iz postupka, a u kojem po cijeni najniže ponude su podnosili ponuditelji koji ne zadovoljavaju ni minimalne uvjete ekonomske i financijske sposobnosti, već podnose nerealno niske ponuđene cijene, radi odgode konačnog negativnog ishoda odnosno prestanka poslovanja zbog gomilanja gubitaka i prezaduženosti. Pravo je

naručitelja da smanji rizike u realizaciji svog predmeta nabave zakonitim kriterijima za kvalitativni odabir gospodarskih subjekata (uvjete sposobnosti), koji će osigurati viši stupanj ekonomske sposobnosti gospodarskih subjekata koji konkuriraju za dobivanje te koji će dati veće izgleda za uspješnu realizaciju predmeta javne nabave.

Povodom toga predlažemo kako slijedi:

Ad. Knjiga 1. DON-a.

4.2.1. Ukupni godišnji promet

Umjesto propisane razine minimalnog godišnjeg prometa od 7.000.000 Eura, koji je prenizak u odnosu na zahtjeve Iskustva poslovnog subjekta propisanog u točki 4.3.4. DON-a, predlažemo da stavak 1. navedene točke sukladno zakonom propisanih razina glasi:

Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati da je njegov ukupni godišnji promet bez PDV-a za svaku od posljednje tri dostupne financijske godine (ovisno o datumu osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti gospodarskog subjekta, ako je informacija u ovim predmetima dostupna) jednak ili veći od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti nabave.

Predlažemo da se iza točke 4.2.1. dodaju nove točke i to:

4.2.2. Blokada poslovnog računa

Gospodarski subjekt ne smije imati blokiran račun u posljednjih 180 dana od dana objave i ne smije imati evidentirane naloge za plaćanje za koje nema pokrića.

4.2.3. Pokazatelji zaduženosti i likvidnosti

Gospodarski subjekt je dužan temeljem svojih godišnjih financijskih izvješća za posljednju dostupnu financijsku godinu, koja pokazuju omjer npr. između imovine i obveza, dokazati da nije zadužen tako da faktor zaduženosti, broj godina, ($\text{faktor zaduženosti} = \frac{\text{ukupne obveze}}{\text{zadržana dobit} + \text{amortizacija}}$) za poslovanje u prethodnoj godini ne smije biti veći od 5, te da je likvidan tako da koeficijent opće likvidnosti ($\text{koeficijent opće likvidnosti} = \frac{\text{kratkotrajna imovina}}{\text{kratkoročne obveze}}$) mora biti 2 ili veći.

4.2.4. Osiguranje od odgovornosti

Gospodarski subjekt mora posjedovati odgovarajuću razinu osiguranja od rizika odgovornosti iz djelatnosti, te kao dokaz mora dostaviti važeću Policu osiguranja javne odgovornosti iz djelatnosti na godišnji agregatni limit pokrića minimalno 1.200.000 EUR, te svotom osiguranja po jednom štetnom događaju najmanje 200.000 EUR uključivo i osiguranu odgovornost prema vlastitim radnicima i radnicima podizvođača.

Za provjeru informacija navedenih u ESPD Naručitelj će prihvatiti sljedeće dokumente kao dostatan dokaz ekonomske i financijske sposobnosti gospodarskog subjekta točki 4.2.2, 4.2.3. i 4.2.4. i to:

- odgovarajući bankovni izvaci (SOL – 2 ili BON – 2, ili drugi dokument) ili drugih financijskih institucija kojima se dokazuje solventnost ponuditelja: BON-2 ili SOL 2 ili sl. kao dokaz da nema blokiran račun u posljednjih 180 dana i da nema evidentirane naloge za plaćanje za koje nema pokrića.
- Godišnja financijska izvješća za posljednju dostupnu financijsku godinu (Račun dobiti i gubitka, bilanca),
- Važeću policu osiguranja od odgovornosti iz djelatnosti.

Obrazloženje okolnosti radi kojih se traže navedene razine ekonomske i financijske sposobnosti:

U cilju minimalizacije poslovnog rizika izgradnje, rokova završetka radova i urednog otklanjanja nedostataka u garantnom roku, ovom dokumentacijom za nadmetanje se kao minimalni dokazi financijske sposobnosti ponuditelja propisuju ekonomski pokazatelji sukladno njihovom ekonomskom značenju i vrijednostima koji u ekonomskim analizama vrijede za stabilnog gospodarskog subjekta - ponuditelja. Ovi pokazatelji su u svezi s predmetom nabave iznimno bitni iz razloga što ponuditelj mora biti sposoban financirati izvođenje radova, sukladno uvjetima iz ove dokumentacije. Na ovaj način se osigurava da odabrani ponuditelj ima financijsku stabilnost, da uredno može ispunjavati postojeće i buduće preuzete obveze. Faktor zaduženosti je mjerilo, ne samo likvidnosti već općenito opstojnosti, gospodarskog subjekta u poslovanju. Tako formiran pokazatelj govori o tome koliko treba vremena da se ukupne obveze podmire iz zadržane dobiti i amortizacije. Sukladno minimalnim referentnim vrijednostima FINA-e, granična mjera je 5 godina, što znači da je poduzetnik kojem treba duže od 5 godina da iz dobiti nakon oporezivanja i amortizacije pokrije svoje obveze prekomjerno zadužen, a što je u vezi s financijskom sposobnošću za ispunjenje predmeta nabave.

Koeficijent opće likvidnosti ukazuje na odnos kratkoročne imovine i kratkoročnih obveza, odnosno na sposobnost ponuditelja da podmiri kratkoročne obveze iz tekuće aktivnosti. Ako ponuditelj nije likvidan, velika je vjerojatnost da se u poslovanju susretne s poteškoćama, da nema dovoljno sredstava za nabavu materijala i opreme, za isplatu plaća, poreza i drugih obveza, a time i obveza koje nastaju u svezi s predmetom nabave. Sukladno minimalnim referentnim vrijednostima FINA-e, koeficijent opće likvidnosti ispod 2,00 govori da likvidnost može biti upitna, a što je u vezi s sposobnošću za ispunjenje predmeta nabave.

Ostali vrijednosni pokazatelji (ukupni prihod za proteklu godinu, pokriće odgovornosti iz djelatnosti, zahtjev da mu račun nije bio blokiran u 180 dana i da nema nepokrivenih naloga, također predstavljaju bitni pokazatelj financijske sposobnosti ponuditelja za realizaciju predmeta nabave i za snošenje rizika odgovornosti za štetu, koja je obzirom na specifičnu ulogu solidarne odgovornosti naručitelja prema trećima za naručitelja posebno važna.

U točki 4.3.2. **Tehnički stručnjaci** predlažemo da se iza stavka 1. doda novi stavak koji glasi:

Osobe koje Ponuditelj navede u ponudi kao osobe odgovorne za izvođenje radova (tehnički stručnjaci) ako se radi o strancu koji nije izvorni govornik hrvatskog jezika, mora se služiti hrvatskim jezikom u govoru i pismu na razini B1 prema Pravilniku o polaganju ispita iz poznavanja hrvatskog jezika i latiničnog pisma u postupku odobrenja dugotrajnog boravišta (NN 100/2021), te u tijelu provjere dokaza navedenih u eESPD obrascu, o tome dostaviti dokaz od odgovarajuće ustanove iz Hrvatske, sukladno navedenom pravilniku.

U uvjerenju prihvaćanja ovih prijedloga, a s ciljem omogućavanja slobodne tržišne utakmice s jedne strane i zaštite naručitelja u pogledu sposobnosti potencijalnih izvođača s druge strane, uz štovanje pozdravljamo!

7. Odgovori na primjedb u ili prijedlog (prihvaća se/djelomično se prihvaća/ne prihvaća se) uz razloge neprihvaćanja.

r.b.	Tekst prijedloga	Prihvaća se/Ne prihvaća se te obrazloženje
1.	4.2.1. Ukupni godišnji promet Umjesto propisane razine minimalnog godišnjeg prometa od 7.000.000 Eura, koji je prenizak u odnosu na zahtjeve Iskustva poslovnog subjekta propisanog u točki 4.3.4. DON-a, predlažemo da stavak 1. navedene točke sukladno zakonom propisanih razina glasi: <i>Gospodarski subjekt mora u postupku javne nabave dokazati da je njegov ukupni godišnji promet bez PDV-a za svaku od posljednje tri dostupne financijske godine (ovisno o datumu osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti gospodarskog subjekta, ako je informacija u ovim predmetima dostupna) jednak ili veći od dvostrukog iznosa procijenjene vrijednosti nabave</i>	Ne prihvaća se. Naručitelj smatra kako je kriterij određen dokumentacijom dovoljan s obzirom na vremenski period izvođenja radova te jamči naručitelju urednu mogućnost izvršenja posla.
2.	Predlažemo da se iza točke 4.2.1. dodaju nove točke i to: 4.2.2. Blokada poslovnog računa Gospodarski subjekt ne smije imati blokiran račun u posljednjih 180 dana od dana objave i ne smije imati evidentirane naloge za plaćanje za koje nema pokrića	Ne prihvaća se. Naručitelj smatra kako kriterij ne jamči veću zaštitu naručitelju.
3.	4.2.3. Pokazatelji zaduženosti i likvidnosti Gospodarski subjekt je dužan temeljem svojih godišnjih financijskih izvješća za posljednju dostupnu financijsku godinu, koja pokazuju omjer npr. između imovine i obveza, dokazati da nije zadužen tako da faktor zaduženosti, broj godina, (faktor zaduženosti = ukupne obveze / zadržana dobit + amortizacija) za poslovanje u prethodnoj godini ne smije biti veći od 5, te da je likvidan tako da koeficijent opće likvidnosti (koeficijent opće likvidnosti = kratkotrajna imovina / kratkoročne obveze) mora biti 2 ili veći.	Ne prihvaća se. Naručitelj smatra kako kriterij ne jamči veću zaštitu naručitelju.
4.	4.2.4. Osiguranje od odgovornosti Gospodarski subjekt mora posjedovati odgovarajuću razinu osiguranja od rizika odgovornosti iz djelatnosti, te kao dokaz mora dostaviti važeću Policu osiguranja javne odgovornosti iz djelatnosti na godišnji agregatni limit pokrića minimalno 1.200.000 EUR, te svotom osiguranja po jednom štetnom događaju najmanje 200.000 EUR uključivo i osiguranu odgovornost prema vlastitim radnicima i radnicima podizvođača. Za provjeru informacija navedenih u ESPD Naručitelj će prihvatiti sljedeće dokumente kao dostatan dokaz ekonomske i financijske sposobnost gospodarskog subjekta točki 4.2.2, 4.2.3. i 4.2.4. i to: - odgovarajući bankovni izvaci (SOL – 2 ili BON – 2, ili drugi dokument) ili drugih financijskih institucija kojima se dokazuje solventnost ponuditelja: BON-2 ili SOL 2 ili sl. kao dokaz da nema blokiran račun u posljednjih 180 dana i da nema evidentirane naloge za plaćanje za koje nema pokrića. - Godišnja financijska izvješća za posljednju dostupnu financijsku godinu (Račun dobiti i gubitka, bilanca), - Važeću policu osiguranja od odgovornosti iz djelatnosti. Obrazloženje okolnosti radi kojih se traže navedene razine ekonomske i financijske sposobnosti: U cilju minimalizacije poslovnog rizika izgradnje, rokova završetka radova i urednog otklanjanja nedostataka u	Ne prihvaća se. Naručitelj smatra kako su navedeni uvjeti već traženi posebnim propisima te ne smatra da je opravdano postavljati uvjete dodatno na pozitivne propise.

	garantnom roku, ovom dokumentacijom za nadmetanje se kao minimalni dokazi financijske sposobnosti ponuditelja propisuju ekonomski pokazatelji sukladno njihovom ekonomskom značenju i vrijednostima koji u ekonomskim analizama vrijede za stabilnog gospodarskog subjekta - ponuditelja. Ovi pokazatelji su u svezi s predmetom nabave iznimno bitni iz razloga što ponuditelj mora biti sposoban financirati izvođenje radova, sukladno uvjetima iz ove dokumentacije. Na ovaj način se osigurava da odabrani ponuditelj ima financijsku stabilnost, da uredno može ispunjavati postojeće i buduće preuzete obveze. Faktor zaduženosti je mjerilo, ne samo likvidnosti već općenito opstojnosti, gospodarskog subjekta u poslovanju. Tako formiran pokazatelj govori o tome koliko treba vremena da se ukupne obveze podmire iz zadržane dobiti i amortizacije. Sukladno minimalnim referentnim vrijednostima FINA-e, granična mjera je 5 godina, što znači da je poduzetnik kojem treba duže od 5 godina da iz dobiti nakon oporezivanja i amortizacije pokrije svoje obveze prekomjerno zadužen, a što je u vezi s financijskom sposobnošću za ispunjenje predmeta nabave. Koeficijent opće likvidnosti ukazuje na odnos kratkoročne imovine i kratkoročnih obveza, odnosno na sposobnost ponuditelja da podmiri kratkoročne obveze iz tekuće aktivnosti. Ako ponuditelj nije likvidan, velika je vjerojatnost da se u poslovanju susretne s poteškoćama, da nema dovoljno sredstava za nabavu materijala i opreme, za isplatu plaća, poreza i drugih obveza, a time i obveza koje nastaju u svezi s predmetom nabave. Sukladno minimalnim referentnim vrijednostima FINA-e, koeficijent opće likvidnosti ispod 2,00 govori da likvidnost može biti upitna, a što je u vezi i s sposobnošću za ispunjenje predmeta nabave. Ostali vrijednosni pokazatelji (ukupni prihod za proteklu godinu, pokriće odgovornosti iz djelatnosti, zahtjev da mu račun nije bio blokiran u 180 dana i da nema nepokrivenih naloga, također predstavljaju bitni pokazatelj financijske sposobnosti ponuditelja za realizaciju predmeta nabave i za snošenje rizika odgovornosti za štetu, koja je obzirom na specifičnu ulogu solidarne odgovornosti naručitelja prema trećima za naručitelja posebno važna.	
5.	U točki 4.3.2. Tehnički stručnjaci predlažemo da se iza stavka 1. doda novi stavak koji glasi: Osobe koje Ponuditelj navede u ponudi kao osobe odgovorne za izvođenje radova (tehnički stručnjaci) ako se radi o strancu koji nije izvorni govornik hrvatskog jezika, mora se služiti hrvatskim jezikom u govoru i pismu na razini B1 prema Pravilniku o polaganju ispita iz poznavanja hrvatskog jezika i latiničnog pisma u postupku odobrenja dugotrajnog boravišta (NN 100/2021), te u tijelu provjere dokaza navedenih u eESPD obrascu, o tome dostaviti dokaz od odgovarajuće ustanove iz Hrvatske, sukladno navedenom pravilniku.	Naručitelj prihvaća prijedlog g.s. u dijelu u kojem smatra da je zakonski prihvatljivo i da neće narušiti tržišno natjecanje (sukladno tome unijet će izmjene u dokumentaciju o nabavi).